

Point 3 - ACR+ MED network: approval of next steps

Introduction

It is proposed to launch now concretely ACR+ MED with specific objectives and activities as described in the dedicated manifest and charter presented in annex.

The foreseen network's structure could lead to a permanent activity network of ACR+ (which we will provisionally call "ACR+MED"), integrated within ACR+. This programme would be placed under the joint presidency of the two local authorities: one would be European and the other one non-European, part of the Mediterranean Union. The secretariat of ACR+ would be responsible for the logistical support while the "antenna-relays" linked to the joint presidencies should progressively establish themselves in the Northern as well as the Southern part of the Mediterranean basin. All interested members of ACR+ will constitute the "ACR+MED" network. They would constitute thematic working groups on the following topics:

1. The global strategic approach of problems linked to waste (following the GODEM Charter)
2. The management of organic waste
3. The separation of waste at source
4. The relationship between the informal and formal sector regarding waste management

The proposed tasks schedule is the following:

- November 2011: call for interest
- June 2012: official launch of the ACR+ MED network as part of ACR+ in the first step and signature of the Founding Charter by a significant number of ACR+ members and South-Mediterranean cities and regions
- 2012: Establish a specific programme of activities and associated functioning and funding for ACR+ MED network after the starting period
- 2012: New project proposals to be submitted to potential funders

Decision proposal

ACR+ General Assembly launches officially a call to all ACR+ members and the ACR+MED contact database to manifest their interest in the ACR+ MED networking programme within ACR+. The South-Mediterranean partners will contribute, as from 2012, a modest fee calculated according to a yet to be determined repartition key. .

ACR+ General Assembly gives the mandate to ACR+ Executive Committee jointly with ACR+ Secretariat to take the necessary steps until the next GA to prepare and launch officially ACR+ MED during the summer 2012.

To show its commitment to this project, the GA decides to dedicate 10% of the total amount of membership fees incomes to the starting up of ACR+ MED in 2012.

ACR+ GA asks the Secretariat to look for complementary sources of funding through external calls or projects.

Annexe: ACR+ Med presentation note in EN and FR

ANNEXE

From GODEM project towards a permanent « ACR+ MED» network

A. THE GODEM PROJECT

1. What does “GODEM” mean ?

“GODEM” is the abbreviation of « Gestion optimisée des déchets en Méditerranée » (Optimal management of waste in the Mediterranean). This is the title of a project that in 2010 received a European funding called « CUIDAD ». This project, which is coordinated by the IBGE-the regional administration for the environment of the Brussels-Capital region) , in close collaboration with the international Association “ACR+”, aims at exchanging information and experiences between local authorities with competencies in the field of waste in the Mediterranean basin.

2. What is the origin of this project ?

This project originates from a series of decentralized cooperation experiences in the field of waste. These experiences were led by IBGE in close relation with ACR+.

ACR+ (Association of Cities and Regions for Recycling and Sustainable Resource Management) is an international network –that primarily covers the EU territory- that was created in 1994 and that, at this point in time, has around 100 members.

Our specific experiences of the North-South partnership showed the need to build permanent relations between cities and regions, to shape concrete projects in the field of « waste-products-resources » and to commonly develop a strategic and global reflection in this subject.

3. Who are the members of GODEM?

The GODEM network is the avant-garde of a bigger network. Based on the project’s first partners (Rabat region in Morocco, Madhia, Sousse and Djerba in Tunisia, Tripoli in Lebanon...Lille, Barcelona, Piemonte, Marche and Brussels),the network is aiming at progressively opening up to other partners.

4. What are the main objectives ?

Our aim is both to:

1. Achieve very concrete projects in the field of waste management in southern countries and at the same time to;
2. help emerge a permanent network of relations and exchange between cities and regions contributing to solve the problems in the field of waste in the Mediterranean.

Amongst the concrete projects that were launched in 2010-2011, we quote : integration of the informal section in waste collection in Rabat (Morocco), hotel waste management in Djerba and Mahdia (Tunisia), development of a civic amenity center in Sousse (Tunisia) and the redevelopment towards composting on a landfill in Tripoli (Lebanon).

5. Why is this initiative original ?

The GODEM project aims at building a dynamic partnership between decentralized authorities for the improved management of waste in the Mediterranean basin. This process will be structured progressively and will be based on field work experiences simultaneously with debates on a common project charter.

The Charter's first elements (cfr B further down) characterise the GODEM approach as an approach to deal with waste challenges : relatively global, in line with priority problems, multi-stakeholder, partly cultural, pluri-economic, pluri-technical and targeting optimized services for the citizens.

6. What activity categories should be developed within the « GODEM » network ?

Eventually, the **work mandate** is to favour the North-South and South-South exchange between the members in the following different manners:

- By developing a database of good practices of «waste-products-resources » keeping into account the characteristics of the region;
- By exchanging information through conferences and (sub)regional conferences and workshops or publications ;
- By contributing to the reinforcement of the expertise capacities of the stakeholders;
- By reinforcing the operational dimension of the concrete projects in the field and by helping the authorities in their role as innovative role players;
- By improving the dialogue possibilities between cities and regions in the Mediterranean ;
- By reinforcing and facilitating the access to funding and development aid;
- By encouraging a partnership dynamic as well as the exchange of experiences and technologies between northern-southern and southern-southern authorities, among others via European programs of decentralised cooperation ;

7. What structures will need to be put into place ?

The foreseen network's structure could lead to a permanent activity network of ACR+ (which we will provisionally call "ACR+MED"), integrated within ACR+. This programme would be placed under the joint presidency of the two local authorities: one would be European and the other one non-European, part of the Mediterranean Union. The general secretary of ACR+ would be responsible for the logistical support while the "antenna-relays" linked to the joint presidencies should progressively establish themselves in the Northern as well as the Southern part of the Mediterranean basin. All interested members of ACR+ will constitute the "ACR+MED" network. They would constitute thematic working groups on the following topics:

1. The global strategic approach of problems linked to waste(following the GODEM Charter)
2. The management of organic waste
3. The separation of waste at source
4. The relationship between the informal and formal sector regarding waste management

8. What are the links with the other initiatives ?

The ACR+ MED network will create strategic alliances and partnerships with other organisations/ networks that concretely support its mission, vision and work approach. The network will also cooperate with other organizations such as ANGED in Tunisia, the MED-CITES association, the

working group EUROMED of EUROCITIES, the Union's secretary for the Mediterranean (UmP), SWEEP-NET or the Euro-Mediterranean Assembly of Regional and local Authorities (ARLEM)

9. What sources of funding could be found ?

The ACR+ MED network will continue the work started within the GODEM project mainly relying initially on ACR+. A certain percentage of ACR+'s budget linked to member fees could be used as well as an equivalent contribution by the joint presidencies.

Secondly, the "ACR+MED" network could benefit from sources of European funding (in the context of the Mediterranean Union et its environmental projects, "Horizon 2020", urban sustainable development, cross-border and decentralized cooperation, etc.) or other international or national sources of aid for cooperation (World Bank, PNUE, ADEME...)

10. Short-term planning

The plan is to present this approval step at ACR+'s General Assembly on 27 October 2011. After this an expression of interest campaign (cfr separate word document) will be launched by sending this text to our southern and northern contacts. The ACR+Med network could officially be launched in July 2012(end of the GODEM project).

B. THE 'DRAFT' GODEM CHARTER

The specific approach of the 'Optimised Management of Waste-Products-Resources' constitutes the basis of the network of local/regional authorities of the Mediterranean basin.

The following elements are set out as the characteristics of the GODEM approach. This approach can be defined as: relatively global, adapted to priority problems, 'multi-agent', partly cultural, pluri-economical, pluri-technical and with an improved service management.

1 'A relatively global approach' means:

A preoccupation which includes several categories of waste, starting from household waste but that also entails green waste, bulk waste, 'assimilated' waste of different origins such as tourism and more specifically hotel waste.

2 'An approach adapted to priority problems' means:

A preoccupation arising by the need to deal with basic waste problems such as the generalization of the waste collection and the cleaning up of illegal dump sites and/or the implementation of a system of (well) controlled landfilling as well as the need to set out legal mechanisms to reinforce the municipalities' capacity to manage waste service (contractual power with the private sector, tariff authority, etc.)

3 'A multi-agent approach' means both:

- Taking into account a chain of stakeholders in the waste management cycle (inhabitants/ producers of waste/recyclers/informal sector)
- Research the share of responsibilities between the private and the public sector;
- Acknowledging the need for complementarities between all levels of authority (municipalities/ regions/ national/ international).

4 'Cultural Approach' means:

Awareness raising on looking into waste as a 'primary secondary matter' or as a potential for material and energy recovery. This revalorization leads to the professionalization of the professions of recovery and recycling.

In fact, acknowledging the link between waste and our way of life or consumption. And thus the need to follow and anticipate the changes in consumption by adopting an approach aiming at promoting prevention.

5 'Pluri-economical-financial Approach' means:

- that we should proceed with the calculation of the impacts of a poor waste management practices and to communicate about this (from any point of view: pollution-health, wasting of resources, CO2 emissions);

- that several financial mechanisms for waste management need to be conceived, including municipal or regional taxes and Extended Producer Responsibility mechanisms (for example on packaging).
- It is important to supervise the financial coverage of initial investments but also the permanent coverage of recurrent collection and waste treatment operational costs.

6 'Pluri-technical Approach' means:

- that it is important to consider the development of various differentiated modalities of waste collection, and to organize the possibility to reuse products;
- that waste management must expand and entail 'wasteland' or potential sites of illegal dumping ;
- that the 'typical Mediterranean waste bin' contains enough organic waste to justify the research of specific solutions (of composting or bio-methanisation?) for this waste flow.

7 'An approach of service management' means:

- that we need to better understand and take into account the distribution of competences between different levels of administration and aid for investments in favor of more 'ecological' collection and treatments practices.

However, in any event, the GODEM approach considers that even if **global** references are useful in waste related issues, they still have to be **adapted** to the local characteristics when applied.

ANNEXE : DU RESEAU « GODEM » VERS « ACR+ MED »

A. LE RESEAU GODEM

1. Que signifie « GODEM » ?

« GODEM » est l'abréviation de « Gestion optimisée des déchets en Méditerranée ». Tel est l'intitulé d'un projet qui a obtenu en 2010 un financement européen « CIUDAD » (DG AIDCO). Ce projet coordonné par l'IBGE - l'Administration régionale de l'environnement de la Région de Bruxelles-Capitale - en lien étroit avec l'Association des Cités et Régions pour le Recyclage et la gestion durable des Ressources (ACR+) - vise à développer - de façon à la fois concrète et permanente - des échanges d'information et d'expériences entre des autorités locales et régionales compétentes en matière de prévention et gestion des déchets dans le Bassin Méditerranéen.

2. Quelle est l'origine de ce réseau ?

Le réseau GODEM trouve son origine dans une série d'expériences de coopération décentralisée en matière de déchets. Expériences menées par l'IBGE et l'ACR+.

L'ACR+ est un réseau international – couvrant principalement le territoire de l'Union européenne – qui a été créé en 1994 et qui compte à présent une bonne centaine de membres.

Les expériences spécifiques de partenariat Nord-Sud voire Sud-Sud en matière de déchets ont démontré à la fois le besoin de créer des relations permanentes, de concrétiser des microprojets mais aussi de développer une réflexion stratégique globale intégrant l'ensemble du cycle de vie « ressources/produits/déchets ».

3. Quels sont les membres de GODEM ?

Le réseau GODEM se veut une avant-garde d'un réseau plus vaste. Basé sur les premiers partenaires du projet (Région de Rabat au Maroc, Madhia, Sousse et Djerba en Tunisie, Tripoli au Liban ...et puis Lille, Barcelone, Piemonte, Marche et Bruxelles), le réseau entend s'ouvrir progressivement à bien d'autres partenaires.

4. Quels sont les objectifs fondamentaux ?

L'objectif est à la fois de :

1. Faire aboutir des projets très concrets de gestion des déchets dans les pays du Sud en même temps que ;
2. Faire émerger un réseau permanent spécifique de relations et d'échanges entre des villes et régions contribuant à solutionner des problèmes des déchets dans le Bassin Méditerranéen.

Au titre des projets concrets lancés en 2010-2011 dans le cadre de GODEM, citons : l'intégration du secteur informel dans la collecte des déchets à Rabat (Maroc), la gestion des déchets hôteliers à Djerba et Mahdia (Tunisie), la mise au point d'une déchetterie à Sousse (Tunisie) et le réaménagement vers le compostage d'une décharge à Tripoli (Liban).

5. Quelle est l'originalité de la démarche ?

Le réseau GODEM a pour fondement une dynamique de partenariat entre autorités décentralisées pour mieux gérer les déchets et les ressources au sein du Bassin Méditerranéen. Cette dynamique est appelée à se structurer progressivement sur base d'expériences de terrain en même temps qu'à partir de débats sur un projet de Charte commune.

Les premiers éléments de cette Charte (cfr B. ci-après) caractérisent l'approche GODEM comme une approche: relativement globale, en phase avec les problèmes prioritaires, multi-acteurs, en partie culturelle, pluri-économique, pluri-technique et meilleure gestion du service.

6. Quelles catégories d'activités devraient se développer à partir du réseau « GODEM » ?

A terme, le **mandat de travail** est de favoriser l'échange Nord-Sud et Sud-Sud entre les membres et ce des différentes façons suivantes :

- Développer une base de données de bonnes pratiques de gestion de 'déchets-produits-ressources' tenant compte des caractéristiques des pays méditerranéens;
- Echanger de l'information au travers de conférences et ateliers (sub)régionaux ou de publications;
- Contribuer au renforcement des capacités d'expertise des acteurs publics;
- Renforcer la dimension opérationnelle de projets concrets sur le terrain et aider les autorités en tant qu'acteurs innovateurs;
- Améliorer les possibilités de dialogue entre villes et régions au sein de l'Union pour la Méditerranée;
- Renforcer et faciliter l'accès aux financements possibles en la matière et aides au développement;
- Favoriser une dynamique de partenariat ainsi que l'échange d'expériences et de technologies appropriées entre autorités nord-sud et sud-sud, évaluer et rapporter sur l'impact des actions locales/régionales ;

7. Quelles structures devraient se mettre en place ?

Le réseau GODEM pourrait déboucher sur un réseau permanent d'activités de l'ACR+ (qu'on appellera provisoirement « ACR+MED »), intégré au sein de l'ACR+.

Ce programme serait placé sous la coprésidence de deux autorités locales : l'une européenne et l'autre non européenne appartenant à l'Union pour la Méditerranée. Le secrétariat général de l'ACR+ assurerait lui-même un soutien logistique au réseau étant entendu que des « antennes-relais » liées aux coprésidences devraient progressivement se mettre en place dans le Nord et dans le Sud du bassin méditerranéen. Tous les membres intéressés de l'ACR+ constitueraient le réseau « ACR+MED »

Ils pourraient constituer des **groupes de travail** thématiques par exemple sur les thèmes suivants:

5. L'approche stratégique globale des problèmes de déchets (suivi de la CHARTE GODEM)
6. La gestion des déchets organiques
7. La séparation des déchets à la source
8. Les relations entre secteurs informel et formel de gestion des déchets municipaux

8. Quels liens avec d'autres initiatives ?

Le réseau ACR+ MED est appelé à construire des alliances stratégiques et des partenariats avec d'autres organisations/ réseaux qui supporteraient concrètement sa mission, sa vision et son approche du travail. Il devrait ainsi se situer dans des liens de coopération avec des structures telles que l'ANGED en Tunisie, l'association MED-CITES, le groupe de travail EUROMED d'EUROCITIES, secrétariat de l'Union pour la Méditerranée (UpM), SWEEP-NET ou l'Assemblée Euro-méditerranéenne des Autorités Régionales et Locales (ARLEM)

9. Quelles sources de financement sont envisagées ?

Le réseau ACR+ MED devrait poursuivre le travail initié dans le cadre du projet GODEM en s'appuyant, dans un premier temps, sur les structures de l'ACR+.

Un pourcentage déterminé de la part du budget de l'ACR+ lié aux cotisations des membres pourrait y être consacré ainsi qu'une contribution équivalente des coprésidences.

Ensuite, le réseau « ACR+MED » devrait pouvoir bénéficier de sources de financement européen (ainsi dans le contexte de l'Union pour la Méditerranée et ses projets en matière d'environnement, « Horizon 2020 », développement urbain durable, coopération transfrontalière et décentralisée, etc) ou encore d'autres sources internationales ou nationales d'aide à la coopération (Banque mondiale, PNUE, ADEME, GTZ...).

10. Planning à court terme

Il est prévu dans un premier temps de soumettre cette démarche à l'approbation de l'Assemblée Générale (AG) de l'ACR+ prévue le 27 octobre 2011. Puis une campagne de manifestation d'intérêt (cfr C. document Word séparé) sera lancée en envoyant ce texte aux contacts nord et sud. Le réseau ACR+ Med pourrait être lancé officiellement en juillet 2012 (fin du projet GODEM).

B. L'AVANT-PROJET DE CHARTE GODEM

Une réflexion commune concernant la 'Gestion Optimisée Des Déchets-Produits-Ressources au sein du Bassin Méditerranéen » constitue le ciment de base d'un réseau spécifique des autorités locales et régionales.

Les éléments suivants sont avancés comme caractéristiques de l'approche GODEM. Cette approche peut se définir comme une approche : relativement globale, en phase avec les problèmes prioritaires, multi-acteurs, en partie culturelle, pluri-économique, pluri-technique et meilleure gestion du service.

1 « Approche relativement globale » signifie :

Une préoccupation qui intègre différentes catégories de déchets à commencer par les déchets ménagers mais qui recouvre aussi tous les déchets verts, les encombrants, les déchets « assimilables » d'origine diverse dont le tourisme et en particulier les déchets hôteliers.

2 « Approche en phase avec les problèmes prioritaires » signifie :

Une préoccupation qui commence par le souci de régler les problèmes de base en matière de déchets à savoir une généralisation de la collecte des déchets et l'assainissement des dépôts sauvages et/ou la mise en place d'un régime de décharges (bien) contrôlées . Préoccupation aussi d'emblée des mécanismes légaux pour renforcer la capacité des municipalités pour gérer le service déchets (pouvoir contractuel avec les privés, pouvoir tarifaire, etc.)

3 « Approche « multi-acteurs » signifie à la fois :

- la prise en compte de toute la chaîne d'intervenants dans le cycle de gestion des déchets (habitants/producteurs de déchets/ recycleurs/ secteur informel)
- la recherche d'un partage équilibré de responsabilité entre secteur public et secteur privé ;
- la reconnaissance d'une nécessaire complémentarité entre tous les niveaux d'autorités (municipalités/régions/national/ international).

4 « Approche culturelle » signifie :

La prise de conscience du déchet en tant que « matière première secondaire » ou potentiel de ressources matérielles ou énergétiques à (re) valoriser. Et donc une revalorisation et une professionnalisation des métiers de la récupération et du recyclage.

Par ailleurs, la reconnaissance du lien entre déchet et mode de vie ou de consommation. Et donc la préoccupation de suivre et d'anticiper les évolutions de la consommation selon une approche visant à prévenir les déchets..

5 « Approche pluri-économique-financière » signifie :

- qu'il est bon de procéder au calcul des impacts d'une mauvaise gestion des déchets et de communiquer à ce propos (de tous les points de vue : pollution-santé, gaspillage de ressources, émissions CO2) ;
- que divers mécanismes de financement de la gestion des déchets méritent d'être conçus, en ce compris des taxes municipales ou d'agglomération et des mécanismes de Responsabilité Élargie des Producteurs (par exemple au niveau des emballages).

- Qu'il importe de veiller non seulement à la couverture financière des investissements initiaux mais aussi à la couverture permanente des frais récurrents d'exploitation des infrastructures de collecte et de traitement de déchets

6 « Approche pluri-technique » signifie :

- qu'il convient d'envisager le développement de plusieurs modalités différenciées de collecte des déchets, de même que d'organisation du réemploi des produits ;
- que la gestion des déchets doit s'étendre jusqu'à la gestion des « terrains vagues » ou des sites potentiels de dépôts sauvages ;
- que la « poubelle classique méditerranéenne » comporte suffisamment de déchets organiques que pour justifier la recherche de solutions spécifiques (de compostage voire de bio-méthanisation ?) pour ce flux de déchets .

7 « Approche gestion du service » signifie:

- qu'il convient de mieux comprendre et tenir compte de la distribution de compétences entre les différents niveaux d'administration et d'aides pour les investissements en faveur de pratiques de collecte et de traitement plus « écologiques »

Cependant, en toute hypothèse, l'approche GODEM considère que si **des références globales** sont utiles en matière déchets, elles restent **toujours à moduler** dans leur application en fonction de réalités locales.